

Contenidos formativos proyecto SSOLEIL. Capítulo 5

Economía Social y Solidaria Herramientas para el ámbito local



**Cofinanciado por
la Unión Europea**

Sumario

Capítulo 5: Contexto Legislativo de la Economía Social y Solidaria (ESS)	3
5.1 El Marco Normativo de la ESS en España.....	3
5.2 El Marco Normativo de la ESS en Francia	4
5.3 Normativa y Apoyo Institucional en Europa	5
5.4 Retos y Oportunidades del Marco Normativo	6
5.5 Ejemplos de Implementación Exitosa.....	7

Capítulo 5: Contexto Legislativo de la Economía Social y Solidaria (ESS)

5.1 El Marco Normativo de la ESS en España

La Economía Social y Solidaria en España cuenta con un marco normativo consolidado que le otorga reconocimiento legal y apoyo institucional. La [Ley 5/2011 de Economía Social](#) es la referencia principal en este ámbito, estableciendo principios y criterios para las entidades que operan bajo este modelo, incluyendo cooperativas, sociedades laborales, mutualidades y otras formas de organización económica con fines sociales.

5.1.1 Ley 5/2011 de Economía Social

La Ley 5/2011 constituye el eje central del desarrollo de la ESS en España. Entre sus disposiciones más relevantes destacan:

- **Reconocimiento oficial** de la ESS como un sector económico con características propias.
- **Definición clara** de las entidades que forman parte del ecosistema de la ESS.
- **Fomento del acceso a financiación y crédito**, facilitando la sostenibilidad de las entidades de ESS.
- **Implementación de incentivos fiscales y programas de apoyo** específicos para fortalecer el sector.

5.1.2 Leyes Regionales

Debido a la estructura descentralizada del Estado español, varias comunidades autónomas han desarrollado normativas propias para fortalecer la ESS en sus territorios. Ejemplos de ello incluyen:

- **Ley de Cooperativas de Cataluña**, que promueve la intercooperación y la financiación adaptada a entidades de ESS.
- **Normativa en la Comunidad Valenciana**, que prioriza la contratación pública con entidades de ESS.
- **Estrategia de Economía Social de Navarra**, enfocada en la inclusión de la ESS en las políticas de desarrollo regional.

5.1.3 Impacto de las Políticas Nacionales

El reconocimiento y fortalecimiento institucional de la ESS en España ha permitido una expansión significativa de su presencia en distintos sectores económicos y sociales. La

aplicación de políticas nacionales ha facilitado el acceso de las entidades de ESS a nuevas oportunidades de financiación, favoreciendo su consolidación y crecimiento.

Uno de los principales impactos de estas políticas ha sido el **aumento en la generación de empleo estable y de calidad**. Las entidades de ESS han demostrado ser más resilientes en tiempos de crisis económicas, ya que priorizan la estabilidad laboral y la distribución equitativa de los recursos. En la actualidad, el sector representa aproximadamente el **10% del PIB nacional** y emplea a más de **2 millones de personas**, consolidándose como un actor clave en la economía española.

Además, el apoyo institucional ha permitido que la ESS **fortalezca su acceso a financiación**, tanto a nivel estatal como a través de fondos europeos. Programas como los **Fondos FEDER** y el **Programa EaSI (Empleo e Innovación Social)** han facilitado la inversión en proyectos de economía social, impulsando la creación de nuevas iniciativas empresariales con impacto social y ambiental positivo.

Otro avance importante ha sido la **integración de la ESS en la contratación pública**, promoviendo su participación en licitaciones de administraciones locales y autonómicas. La introducción de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública ha permitido que cooperativas, empresas de inserción y otras entidades de la ESS accedan a contratos con administraciones, contribuyendo al fortalecimiento del tejido económico local y a la generación de empleo inclusivo.

Finalmente, las políticas nacionales han favorecido la **intercooperación y el desarrollo de redes de ESS**, facilitando el trabajo conjunto entre entidades del sector. Iniciativas como los **Mercados Sociales** y la promoción de la **intercooperación entre cooperativas** han permitido crear ecosistemas económicos más sólidos y resilientes, en los que la colaboración es un elemento clave para el crecimiento del sector.

A pesar de estos avances, sigue siendo necesario fortalecer la implementación de estas políticas, mejorar su coordinación con las normativas autonómicas y continuar trabajando en la eliminación de barreras administrativas que dificultan el desarrollo de nuevas entidades dentro del sector.

El reconocimiento institucional ha permitido consolidar la ESS en España mediante diversas iniciativas de financiación, programas de emprendimiento social y el acceso a fondos europeos. Estas políticas han impulsado la visibilidad del sector, favoreciendo su expansión en diferentes ámbitos de la economía.

5.2 El Marco Normativo de la ESS en Francia

Francia ha sido pionera en la regulación de la ESS a nivel europeo. Su [Ley de ESS de 2014](#) estableció un marco integral para cooperativas, mutualidades, asociaciones y empresas sociales, reforzando su papel en la economía del país.

5.2.1 Ley ESS de 2014

Esta ley ha fortalecido el sector de la ESS al introducir mecanismos de financiación específicos, incentivos fiscales y criterios de contratación pública responsable. También ha promovido la creación de organismos de representación territorial, como las **Cámaras Regionales de la ESS (CRESS)**, que facilitan el desarrollo del sector a nivel local y regional.

5.2.2 Cláusulas Sociales en Contratación Pública

Uno de los avances más destacados en Francia ha sido la inclusión de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública. Estas medidas permiten que una parte de los contratos del sector público se destine a empresas de ESS, promoviendo modelos económicos sostenibles e inclusivos.

5.2.3 Resultados de la Implementación

Desde la adopción de la Ley de ESS, el sector ha experimentado un crecimiento notable, con una mayor visibilidad, un acceso más amplio a fondos públicos y privados, y un incremento en la cantidad de entidades que operan bajo este modelo.

5.3 Normativa y Apoyo Institucional en Europa

5.3.1 Reconocimiento Europeo

La Unión Europea ha promovido la ESS como un pilar clave del desarrollo económico sostenible. Algunas de sus principales iniciativas incluyen:

- **Plan de Acción Europeo para la ESS**, que establece estrategias de financiación y apoyo técnico.
- **Fondos Estructurales y de Inversión**, dirigidos a proyectos de ESS en distintas áreas económicas.
- **Inclusión de la ESS en el Pilar Europeo de Derechos Sociales**, reconociendo su papel en la cohesión social y el empleo digno.

5.3.2 Programas de Apoyo

Algunos programas europeos que respaldan el desarrollo de la ESS son:

- **Programa EaSI (Empleo e Innovación Social)**: Apoya proyectos de ESS en empleo, inclusión social y microfinanzas.
- **Fondos FEDER**: Financiación para iniciativas innovadoras en el ámbito de la ESS.

- **Horizonte Europa:** Programa de investigación e innovación con recursos para modelos de economía solidaria.

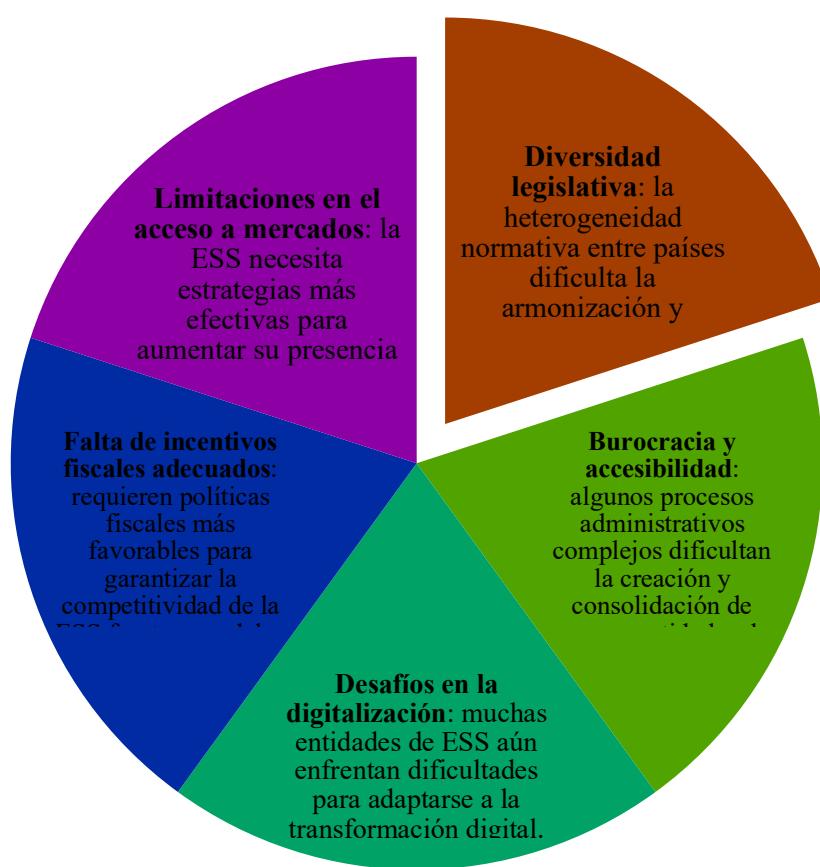
5.3.3 Contratación Pública Responsable en Europa

La contratación pública ha sido una herramienta clave en la promoción de la ESS dentro de la UE. A través de diversas directivas, se han implementado medidas como:

- **Incorporación de criterios de sostenibilidad y responsabilidad social** en las licitaciones públicas.
- **Incentivos para la participación de empresas de ESS** en concursos públicos.
- **Mayor transparencia y rendición de cuentas** en los procesos de contratación pública.

5.4 Retos y Oportunidades del Marco Normativo

5.4.1 Retos

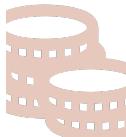


5.4.2 Oportunidades



Expansión de la contratación pública responsable

lo que podría aumentar la participación de la ESS en la economía estatal y local



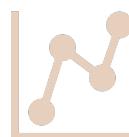
Mayor acceso a financiación pública y privada

a través de programas europeos y fondos especializados



Aumento de la intercooperación y redes de colaboración

lo que permite fortalecer el sector a nivel nacional e internacional



Integración de la ESS en planes de recuperación económica

consolidando su papel en la reconstrucción post-crisis



Interés creciente en modelos económicos sostenibles y equitativos, favoreciendo la demanda de bienes y servicios generados por la ESS

favoreciendo la demanda de bienes y servicios generados por la ESS

5.5 Ejemplos de Implementación Exitosa

5.5.1 España

- **Iniciativa de compra pública ética en Barcelona**, que ha permitido a cooperativas acceder a contratos municipales en sectores clave.
- **Cláusulas sociales en la contratación pública del Ayuntamiento de Madrid**, beneficiando a empresas de ESS en la provisión de servicios sociales y ambientales.

5.5.2 Francia

CRESS (Cámaras Regionales de la ESS), que han desarrollado estrategias efectivas de contratación pública para el fortalecimiento del sector.

- **Fondo de Inversión ESS del Gobierno Francés**, que financia proyectos de innovación social y economía solidaria.

Estos ejemplos reflejan cómo la legislación y el apoyo institucional pueden fortalecer el impacto de la ESS y consolidar su papel en la economía global.